October 12, 2000

COMMENTARY No. 78

a CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE publication

SOUTH AFRICA 2000

Stability Achieved - Potential Security Threats Remain

Allister Sparks and Duncan Edmonds

Fall 2000

Unclassified

Disclaimer: Publication of an article in the *COMMENTARY* series does not imply CSIS authentication of the information nor CSIS endorsement of the author's views.

Introduction

Well into the post-Mandela era, the gloomy predictions of what might happen after the great man left are proving false, just as they did after South Africa's first democratic elections in 1994. The country has undergone the smoothest of transitions from Nelson Mandela to Thabo Mbeki; it has now held three peaceful and successful all-race elections, including the local government elections of 1996; its progressive Constitution is bedded down and working smoothly; it has a multiracial Parliament with a big African National Congress (ANC) majority but 10 opposition parties representing the entire cross-section of the population.

Freedom of speech and of the media are guaranteed by the Constitution; South Africa has a freedom of

information Act ahead of Britain. It has shown itself to be more gender-sensitive than most developed countries: one-third of its Cabinet and of its 400 MPs are women—including the Speaker and Deputy Speaker of the National Assembly and the President of the upper house, the National Council of Provinces.

Fears of a White counter-revolution have evaporated. The Defence Force is now led by a Black general and the extremists of the Afrikaner far right have all but disappeared, gaining less than 1% of the vote in the last election—as did the Black extremist parties, the Pan-Africanist Congress and the Azanian People's Organization. Even the main vehicle of Afrikaner nationalism, the National Party, which ruled the country unchallenged for nearly half a century, has shrunk from 20% of the vote in 1994 to 6%. It was replaced as the official Opposition in Parliament by the liberal Democratic Party. The recent merger of these two parties to form the Democratic Alliance does not alter the reality that a hundred years after the Boer War which gave birth to it, Afrikaner ethnonationalism is dead.

Social integration, too, has moved with relative smoothness: 28,000 schools as well as all the country's technical institutions and universities have been integrated with fewer than half a dozen racial incidents. Interracial sex and marriage, criminalized under apartheid, are now quite common. And although Whites have fled the central city areas as these have become crime-ridden, a new multiracial middle class is slowly beginning to arise in the suburbs. Crime, rather than racial discomfort, is the chief concern of the White population.

Canadian Interest

Canada has had a significant interest in South Africa since the first Canadian troops to fight overseas participated in the Boer war a century ago. More recently, during the last decade of the apartheid era, Canada was a vigorous advocate of sanctions and other initiatives to assist the ANC in exile which both Mandela and Mbeki have publicly acknowledged. Since 1993 both CIDA and IDRC have provided substantial and increasing support to South Africa. Both within the Commonwealth and in the wider international community, Canada shares a profoundly important interest in the continuing stable development of South Africa where the most fundamental issues of racial, social and economic equity remain at risk. Progress in South Africa represents the best hope for the future of the entire continent.

Potential Security Threats

While a significant degree of stability has been achieved in reducing the political and racial threats to the security of the state, nonetheless, the sober reality in South Africa today is that the country still faces major potential security threats; internally from socio-economic factors and externally from the current disarray in several of its neighbours in southern Africa, notably, Zimbabwe and Angola.

Three Revolutions in One

The new South Africa has its problems, although surprisingly these are not of the order so many people both inside and outside the country predicted at the time of its transition and with the departure of Mandela. The fact is that South Africa is doing well, racially and politically, but has hit problems economically.

Behind this lies a factor no one had anticipated, namely that South Africa must undergo not simply a socio-political revolution of institutionalized racism and political authoritarianism, but has to undergo three major

revolutions rolled into one.

Even as South Africa tackles the task of trying to integrate a society divided by 400 years of colonialism and nearly 50 of apartheid, the new government must also undertake a gigantic economic revolution in seeking to transform the country from an isolationist economy under international sanctions to a player in the new global marketplace. It must transform itself from a highly protected, inward-looking economy into an internationally competitive one. This has meant opening itself up to international competition, reducing tariff barriers, abolishing exchange control regulations, and allowing the rand currently to float to a market-related level. These have been courageous and necessary steps, which have exposed the country however to blasts of international financial instability.

When South Africa went to the polls in April 1994, no one anticipated that the winds of financial and market globalization were about to blow 38% of the word's economies into recession, as happened in 1998, causing a flight of capital from emerging markets everywhere and unleashing a series of hedge-fund attacks on their currencies. South Africa survived the crisis better than most, but in six weeks the rand plummeted 20% against the US dollar.

A Manufacturing Exporter

The third revolution coinciding with the other two is just as challenging. South Africa must transform itself from a primary producing economy, based on agriculture and mining, into an export-driven economy based on manufactured goods. Gold, which used to be the mainstay of the economy, is a shrinking asset. In 1980 it provided 17% of South Africa's total national production; today it is 4%.

Other mining activities—South Africa is a leading exporter of bituminous coal, the world's fifth largest producer of natural diamonds, and a great variety of industrially important metals including platinum, chrome, iron, vanadium, copper, nickel and manganese ore—have also been diminished, forcing the mining industry as a whole to downsize. Since the African National Congress (ANC) came to power, a third of the country's 750,000 miners have been layed off.

South African industries, meanwhile, have historically been geared toward import substitution, a pattern intensified by international sanctions during the 1980s. Only a few, such as Rothmans, the tobacco transnational, South African Breweries, the world's fourth largest beer manufacturer, and the wine and fruit-canning industries, were significant exporters. At the same time the new government has withdrawn the fat agricultural subsidies which the apartheid regime paid to its White farming constituents, many of whom are now succumbing to the hard realities of what is an arid climate in many regions. That, too, has resulted in a major retrenchment of unskilled labour.

Conflicting Requirements

What compounds the difficulty is a conflict between the requirements of these three revolutions. On the one hand, the ANC faces the need to deliver more jobs and better pay to its expectant constituents who have been deprived and discriminated against for so long, while on the other hand the harsh reality of competitive participation in the global market is such that it leads to pressure on wages and increased unemployment, at least in the short term.

In seeking to make the transition from primary producer to manufacturing exporter, the government is

confronted with the fact that the old economy required an abundance of cheap, unskilled labour, while the new one requires a smaller, highly skilled workforce—and the apartheid regime, as a matter of policy, prevented the Black population from acquiring skills. The purpose of the policy was, firstly, to protect White jobs, but also to attempt the Sisyphean task of reversing the relentless influx of rural Black people to the industrial cities. They were supposed to stay in their own tribal "homelands," which were one day meant to become independent states, leaving the greater part of the country as the White man's land.

The result was that Black people were deliberately given separate and inferior education (most in fact got no education at all). They were barred from the major universities. They were prohibited by law from doing skilled work. Until 1979 they were not allowed to join trade unions, which meant they could not acquire skills by becoming apprentices. They were not allowed to form partnerships or companies. They could not establish businesses, except simple shops selling perishable produce—and even then their trading licences had to be renewed annually. This must have been the only instance in all history where a government deliberately crippled the skills base of its country's working class. Cyril Ramaphosa, the trade union leader who became the ANC's chief constitutional negotiator and is now a prospering tycoon, has described this as the work of all apartheid's crimes against humanity. It is that legacy which is the new regime's greatest liability. A massive though problem-ridden effort is now being made to build up that skills base, with a R40-billion (US$ 6.67-billion) education budget taking up by far the biggest share (21.3%) of the government's total expenditure for the current financial year.

To remedy the educational deficiencies will require at least a decade and herein lies perhaps the most dangerous, if underestimated, potential threat to the security and stability of South Africa in the future.

Growth Picking up

Tough though the economic ride has been, things have begun to improve. In 1999, consumer inflation which reached 25% under the apartheid regime, fell below 5% for the first time in twenty years. Growth is showing signs of picking up, but the toll on employment as been heavy. By the end of 1998, the rand was steady at just over R6 to the US dollar and R10 to the pound sterling, and it has remained there through 1999. The Johannesburg Stock Exchange has climbed back 30% and interest rates have fallen 10% to 15.5%. Best of all, consumer inflation, which reached 25% under the apartheid regime, is now around 5%.

Growth is showing signs of picking up and there are optimistic predictions for next year, but the toll on unemployment has been heavy. This is unquestionably South Africa's number one problem. Half a million jobs have been lost since the ANC came to power, and the unemployment figure now is variously estimated at between 25% and 35% depending on whether the informal sector is included or not. And while there is an emerging Black entrepreneurial and middle-class that is becoming more affluent, the poor are growing poorer. This is a tough proposition for a liberation movement that promised to give its people a better life after generations of oppression and exploitation.

Growth and job-creation are therefore the priorities as Mbeki settles into his role as Mandela's successor. It demarcates the difference between the two men. Where Mandela's whole emphasis was on racial reconciliation, "work and delivery" are Mbeki's battle cries. Where Mandela's Cabinet and senior civil service appointments were made largely with a view to maintaining racial and ethnic balance and softening the blow for the Afrikaners, with the result that he tolerated under-performance in some critical areas, Mbeki has shown himself ready to dump some of the poor Cabinet performers, especially in the critical education portfolio, and has fired a number of departmental heads. Although he lacks Mandela's stature and charisma,

Mbeki is in many ways better qualified for the job now at hand with an MA degree in economics from Sussex University. He is intelligent, hard-working and highly skilled in the art of managing tensions within the "broad church" ANC, which contains many jousting factions.

Astonishing About-turn

Mbeki has in fact been the driving force behind the ANC government's economic policy from the outset, and in this he has already been responsible for one of the most astonishing political about-turns in recent times. Throughout its long history, the ANC has characterized itself as a socialist party. It had close links with the Soviet Union while in exile, and it has long had a formal alliance with the South African Communist Party (SACP) and the big trade union federation, Cosatu. Its only economic policy when it came to power was a pledge contained in its Freedom Charter, drafted at a "congress of the people" in 1955, to nationalize what it called "the commanding heights of the economy."

"The national wealth of the country... shall be restored to the people," the Charter read. "The ministerial wealth beneath the soil, the banks, and monopoly industry shall be transferred to the ownership of the people as a whole. All other industries and trade shall be controlled to assist the well-being of the people." The Charter also pledged that "all the land (shall be) redivided amongst those who work it, to banish famine and land hunger." At the time of Mandela's release in 1990, the Freedom Charter was still holy writ. Ironically, too, the ANC inherited a country with more nationalized industry than any other outside the communist bloc. Afrikaner Nationalism had been deeply influenced by Hitler's National Socialism and had founded many parastatal corporations as a way to bring about the economic empowerment of Afrikaners in an economy dominated by the English-speaking sector of South Africa's White population.

Yet the ANC's economic planners, led by Mbeki, quickly recognized the economic disasters that had flowed from nationalization and attempts at centralized economic management, in Africa as well as the Soviet empire. Overnight they switched from Marxism to pragmatism, and today the nationalization pledge is a dead letter. Instead, the ANC government is committed to privatizing the many parastatal corporations established by the apartheid regime. It has opted for an orthodox free-market strategy which it has sold to its followers under the policy of Growth, Employment and Redistribution (GEAR), the line being that to provide jobs and redistribute wealth you must first get growth, and that there is only one way to do that.

Confronting the Unions

It has not been an easy sell, and it is a measure of Mbeki's political skill that he has managed to keep the alliance with the SACP and Cosatu intact, while bluntly telling them that GEAR is "non-negotiable." More than that, he has taken a particularly tough line against the public service unions refusing to countenance a wage demand higher than the 5% inflation rate. Last year when the whole of Cosatu threatened to call a general strike in support of 12 of its public service unions involved in the dispute, Mbeki stood firm, ordering his Public Services Minister, Geraldine Fraser-Maleketi (herself a member of the Central Committee and vice-chairman of the SACP), to end the negotiations and unilaterally implement the government's offer. The unions were outraged, but effectively Cosatu faced an ultimatum either to accept what was on offer or quit the alliance. The consequences of the latter in terms of parliamentary seats and other political opportunities, as well as ongoing insider influence, were too much to contemplate, so Cosatu backed down.

It was a significant victory for Mbeki. Had he been the one to back down, he would have been Cosatu's hostage for the rest of his presidency. As it is, he has established his ascendancy over the union federation and

is now likely to move to downsize the entire civil service, which was grossly oversized as the result of a "sunset clause" agreement reached with the old regime at the time of the 1992-94 transitional negotiations to guarantee all existing civil servants their jobs for five years. This will lead to substantial savings for the treasury and almost certainly an improvement in efficiency as well. But most important of all, it demonstrated Mbeki's willingness to get tough even with important political allies if he deems it necessary to achieve the economic growth the country needs.

Looking ahead a few years, the unions represent a very powerful force which can either strengthen or drastically weaken the security of the state. If insufficient progress is made in improving the standard of living of the people and ameliorating the negative socio-economic indicators, the political climate could quickly deteriorate with the unions losing patience and giving up on the ANC, thus providing a strong nucleus for a radical wing which could destroy the equilibrium of the country. The attitudes of the union leaders in this regard should be closely monitored.

Overall, a scorecard of the ANC government's performance since 1994 would seem to justify a better rating than it has generally been accorded by the media, both at home and abroad, with their heavy focus on the country's high crime rate. Indeed even the incidence of violent crime, which the government itself concedes is unacceptably high, has declined marginally but steadily since 1994. But it is in the provision of basic services to people who did not have them before, mostly African people living in rural areas and sprawling shantytowns around the big cities, that the main advances have been made. For many of these people, the quality of life, if not their economic circumstances, has been significantly improved.

The tragedy of AIDS casts a shadow of almost apocalyptic gloom over the entire society. The horrible statistics suggesting death is in the millions which emerged from the recent international conference in Durban have focused world attention on the issue. Although Canada and the United States and other members of the international community are pledging substantial assistance, the outlook remains bleak, indeed terrifying. Yet, we must all go on. As the Economist (July 15, 2000), after its extensive coverage of the conference, concluded: "The message is 'hang in there.' AIDS may be exceptional, but it is not that exceptionable. Good science and sensible public policy can defeat it. There is at least a glimmer of hope."

Water and Electricity

In 1983 a major study of poverty in South Africa, sponsored by the Carnegie Corporation, revealed the startling statistic that the average rural black woman had to walk eight miles every day of her life to fetch firewood and water for her household. The drudgery of this daily toil aside, the water was often polluted, drawn from muddy pools where animals defecated, while the ever-extending search for fuel was causing serious deforestation. It was also a startling feature of apartheid South Africa that while that country generated more electricity than the rest of Africa combined, only one-third of its people received any.

Since 1994 more than 3 million Black people, mostly rural and shanty-dwellers, have been provided with clean tap water within 200 yards of their homes. Over the same time, 1.5 million mainly Black households have been connected to the grid. The parastatal generator, the Electricity Supply Commission (Eskom), is now connecting houses at the rate of 800 every working day and estimates that it will have connected 3 million by 2004, while the Water Affairs Department estimates that it will have 12 million waterless people connected by 2005.

Communications

In 1994 only one quarter of all homes in South Africa had telephones, nearly all of them in White suburbia. In the Black townships, phones were extremely rare and in Black rural areas they were non-existent.

Two years later the government concluded a sophisticated privatization deal, trading monopoly protection for a commitment to deliver to unprofitable Black areas. It sold 30% of its Telkom parastatal to a consortium of Southwestern Bell of the US and Malaysian Telkom, guaranteeing the consortium a five-year monopoly in the fixed-phone business on condition that 75% of all households have access to a clinic, police station, post office, library and community centre in the country. By the end of 1998, 1.3 million connections had been made and 35% of South African homes had telephones.

Housing

In its campaigning for the 1994 election, the ANC pledged to build a million homes during its first five-year term to accommodate the 1 million people living in shacks in the former tribal "homelands" and the rapidly multiplying shantytowns around the cities. In fact the government has fallen well short of its target, a failure for which it has been sharply criticized by opposition parties and the media. Nevertheless, by the end of 1998 it had completed 681,000 new houses accommodating an estimated 3 million people.

Part of the problem is land cost, and the reluctance of banks to grant loans to poor people without collateral to offer, many of whom had embarked on bond boycotts in the past. The government grants a subsidy of R16,000 (about US$2,667) to each beneficiary, but the lion's share of this goes for land purchase. Loans are needed to build the houses, which are mostly single-unit dwellings of a maximum size of 30 square metres. The government has now embarked on a new policy to partially underwrite the bank loans, which it says is speeding up the building program.

Education

The government's record in education—arguably the most important sector of all, given the need to build up the country's skills base—has been spotty.

On the positive side, while school attendance used to be compulsory only for White children, it is now compulsory for all up to Grade 9 (of 12 grades). This means thousands more Black children are now in school. The government has built 10,000 new classrooms since 1994 to accommodate the increased numbers which are growing at 4% a year—although there is still a massive backlog and some classes in rural areas are held under trees.

But the performance rate in the schools has been less than impressive. Many teachers are under-qualified, and the pass rate for the Senior Certificate (school-leaving) examinations has been poor, declining steadily to below 50% as numbers increased, but then staging a slight recovery in 1998. The number of Black students enrolled in universities has increased by 10% since 1994, but the pass rate there is poor too.This is one area where Mbeki has moved vigorously to improve things, dumping Mandela's Minister of Education, Sibusiso Benghu, who was seen as a non-performer, and replacing him with the most conspicuous achiever in Mandela's Cabinet, former Water Affairs Minister Kader Asmal, an educationist who spent his years in exile as a Professor of Law at Trinity College, Dublin. Sharp improvements are predicted.

Labour

Before 1994, South Africa's labour scene was characterized by high levels of conflict, peaking in 1987 when 9 million workdays were lost through strikes. Since then there has been a dramatic decline in strike action, averaging around 1.6 million workdays lost annually with a low point of only 650,000 in 1997. The economic downturn in 1998 produced an upswing which has continued this year, but the figure is still well below the pre-1994 level.

The improvement is attributable to a new Labor Relations Act which came into effect in November 1996. Agreed to by labour, business and government representatives, the law introduced simple but effective dispute-resolution mechanisms, as well as providing for fair labour practices (required by the Constitution) and regulations of strike action.

Crime

Nothing has done South Africa's international reputation more harm than its image as a country with a rampant crime rate. The murder capital of the word, it is sometimes called in the media. Yet official statistics show that while there was a steep increase at the time of transition in 1994, the level of violent crime has come down sightly but steadily each year since then.

The pattern over time is that the crime rate was comparatively low through the 1980s (less than half its present level) when the country was in a state of political turmoil under two states of emergency which gave the police draconian powers. However, it crept up as the decade advanced, then leaped forward in 1990 as the emergency laws were lifted and Black political parties were allowed. It then rose steadily after that, reaching a peak in 1994, after which most categories of violent crime began their slow decline.

Attempted murder, common assault, burglaries of businesses, shoplifting, motor vehicle theft, commercial crime and drug-related crime have all declined. But several categories have increased, notably rape (Interpol estimates that South Africa has the world's highest incidence of reported rape cases), residential burglaries and vehicle highjackings.

Explaining the high crime rate, the Institute for Strategic Studies notes that countries in transition to democracy are often prone to a rise in crime. This, it suggests, is because "authoritarian governance is usually accompanied by policing completely inappropriate for a democratic environment. On the other hand, the new state is often faced with the dilemma that it is required to govern an (often unstable) new society with the same instruments which were used to enforce authoritarian rule."

But even if sophisticated analysis may suggest some modest improvement over time, the horror of South Africa today is that the crime with its accompanying random violence is a fundamentally destabilizing factor severely impacting tourism and new investment, two of the most vital requirements for economic growth and job creation.

Prognosis

In previous Commentaries, (No.44, May 1994; No. 54, March 1995; No. 68, Summer 1996), we concluded

with a prognosis of "cautious optimism" for the future of South Africa. For the past several years a superficial, but nonetheless fairly widespread impression that the country has been declining has been evident particularly in the Western press. Does that earlier prognosis remain valid?

Much progress has been achieved, indeed, more than has been recognized by the world community. In these articles we have made a deliberate effort to record the accomplishments to partially balance the negative impressions. Yet South Africa, which is functioning today as a sophisticated modern society, is confronting deeply rooted socio-economic problems, highlighted by horrendous inequality in income distribution, all exacerbated by the ever increasing forces of globalization. These circumstances, combined with unmet expectations of a large majority of the population, create the potential for major social disruption and pose a serious internal security threat to the nation. The external threat, primarily from the instability of several of its neighbours, while less severe, is also present. The required increasing expenditures for both defense and police divert precious resources so urgently needed to redress the socio-economic issues.

It is in Canada's interest to continue to develop and expand both our tangible assistance and our understanding for South Africa. Significant investment opportunities exist, particularly in many aspects of modern technology. At this crucial juncture in its evolution, South Africa both deserves and requires support and above all a deeper appreciation on the part of the world community for the issues at stake.

A balanced perspective is essential. In our opinion, while perhaps more emphasis must be placed on the "cautious" we continue to stand by our earlier positive prognosis. This is a crucial moment in history to go forward, not to retreat in an attitude of uniformed negativity. Just as Canada played an important role in the liberation of South Africa during the last two decades we should recommit our determination to be even more helpful during the difficult but promising challenges of the next two decades.

Commentary is a regular publication of the Requirements, Analysis and Production Branch of CSIS. Inquires regarding submissions may be made to the Chairman of the Editorial Board at the following address:

The views expressed herein are those of the author, who may be contacted by writing to:

CSIS
P.O.Box 9732
Postal Station T
Ottawa, Ontario K1G 4G4
FAX: (613) 842-1312

ISSN 1192-277X
Catalogue JS73-1/78

[Main Menu] [Commentary Menu] [Commentary Abstracts]

Disclaimer: The Canadian Security Intelligence Service assumes no responsibility for the use of the information at this World Wide Web (WWW) site.

© CSIS/SCRS 2000

Canada

Le 12 octobre 2000

COMMENTAIRE n° 78

Publication du SERVICE CANADIEN DU RENSEIGNEMENT DE SÉCURITÉ

AFRIQUE DU SUD 2000

Menaces possibles pour la sécurité malgré le degré de stabilité atteint

Allister Sparks et Duncan Edmonds

Automne 2000

Non classifié

Avertissement: Le fait qu'un article soit publié dans *COMMENTAIRE* ne signifie pas que le SCRS a confirmé l'authenticité des informations qui y sont contenues ni qu'il appuie les opinions de l'auteur.

Introduction

L'ère « après-Mandela » est bien entamée et les prédictions d'un triste avenir après le départ du grand homme se sont avérées fausses, tout comme cela avait été le cas après les premières élections démocratiques de l'Afrique du Sud en 1994. La transition de Nelson Mandela à Thabo Mbeki s'est faite sans heurts. L'Afrique du Sud a jusqu'à maintenant tenu avec succès trois élections multiraciales paisibles, y compris celles du gouvernement local en 1996; elle a solidement jeté les bases de sa Constitution progressive et les résultats sont heureux; elle compte un Parlement multiracial formé du Congrès national africain (ANC), nettement majoritaire, et de dix partis d'opposition représentant toutes les sphères de sa population.

La Constitution garantit la liberté d'expression et de presse; l'Afrique du Sud a adopté, avant la Grande-Bretagne, une loi sur la liberté d'accès à l'information. L'Afrique du Sud affiche une politique égalitaire plus marquée que la plupart des pays industrialisés : un tiers des membres de son Cabinet et de ses 400 députés sont des femmes, celles-ci occupant notamment les postes de présidente et vice-présidente de l'Assemblée nationale et de présidente de la Chambre haute, le Conseil national des Provinces.

Les craintes d'une contre-révolution des Blancs se sont dissipées. Les forces de défense sont maintenant dirigées par un général noir et les radicaux de l'extrême droite afrikaner ont à vrai dire disparu, amassant moins de 1 p. 100 des voix aux dernières élections -- tout comme les partis extrémistes noirs, le Congrès panafricaniste et l'Organisation du peuple d'Azanie. Même le principal promoteur du nationalisme afrikaner, le Parti national, seul au pouvoir pendant près d'un demi-siècle, n'a remporté que 6 p. 100 des voix par rapport à 20 p. 100 en 1994. Il a été remplacé comme parti officiel de l'opposition au Parlement par le Parti démocrate (DP) libéral. La fusion récente de ces deux partis qui a donné naissance à l'Alliance démocratique n'altère en rien la réalité. Cent ans après son apparition lors de la guerre des Boers, l'ethnonationalisme afrikaner est bel et bien éteint.

L'intégration sociale, elle aussi, s'est faite relativement bien : les 28 000 écoles ainsi que l'ensemble des universités et des établissements d'enseignement technique du pays ont été intégrés, et cette intégration a donné lieu à moins d'une demi-douzaine d'incidents raciaux. Les rapports sexuels et les mariages entre personnes de races différentes, criminalisés sous l'apartheid, sont maintenant assez répandus. Bien que les Blancs aient quitté les centres-villes, ceux-ci ayant connu une hausse marquée du taux de criminalité, on assiste peu à peu à la naissance d'une nouvelle classe moyenne multiraciale dans les banlieues. La criminalité, et non pas les inconvénients d'ordre racial, constitue la principale préoccupation des Blancs.

Intérêt du Canada

Le Canada s'intéresse beaucoup à l'Afrique du Sud depuis que les premières troupes canadiennes envoyées à l'étranger ont participé à la guerre des Boers il y a cent ans. Plus récemment, lors des dix dernières années de l'époque de l'apartheid, le Canada a vivement défendu les sanctions et autres initiatives visant à aider l'ANC en exil, que Mandela et Mbeki ont tous deux reconnu publiquement. Depuis 1993, l'ACDI et le CRDI apportent à l'Afrique du Sud un soutien considérable qui ne cesse d'augmenter. Tant au sein du Commonwealth que dans la communauté internationale en général, le Canada tient profondément comme les autres à ce que la stabilité soit maintenue en Afrique du Sud, où les questions les plus fondamentales d'égalité raciale, sociale et économique demeurent fragiles. Le progrès en Afrique du Sud représente le meilleur espoir pour l'avenir de tout le continent.

Menaces possibles pour la sécurité

Bien qu'on ait réussi à atteindre un degré élevé de stabilité du fait que les menaces politiques et raciales pesant sur la sécurité de l'État ont diminué considérablement, la vérité, en Afrique du Sud aujourd'hui, c'est que d'importantes menaces peuvent encore planer sur la sécurité du pays; celles-ci découlent, à l'intérieur du pays, de facteurs socioéconomiques et, à l'extérieur, du désordre qui règne dans plusieurs des États voisins d'Afrique australe, notamment le Zimbabwe et l'Angola.

Trois révolutions en une

La nouvelle Afrique du Sud a sa part de problèmes mais, étonnamment, ceux-ci ne sont pas de l'ordre de ceux que beaucoup de gens, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du pays, avaient prédits au moment de la transition et du départ de Mandela. À vrai dire, l'Afrique du Sud se porte bien sur le plan racial et politique, mais elle éprouve de sérieuses difficultés économiques.

La réalité à laquelle est confronté le pays, personne ne l'avait prévue. L'Afrique du Sud doit connaître non seulement une révolution sociopolitique pour mettre fin au racisme institutionnalisé et à l'autoritarisme, mais bien trois révolutions importantes en une.

Au moment même où l'Afrique du Sud s'efforce d'unir un peuple divisé par 400 ans de colonialisme et près de 50 ans d'apartheid, le nouveau gouvernement doit aussi entreprendre une gigantesque révolution économique pour veiller à ce que son pays, caractérisé par une économie isolationniste en raison des sanctions internationales, se taille une place dans le nouveau marché mondial. Il doit transformer son économie autocentrée et hautement protégée en une économie concurrentielle tournée vers l'extérieur. Dans cet esprit, il a dû s'ouvrir à la concurrence internationale, réduire les barrières tarifaires, abolir la réglementation des changes et permettre au rand de fluctuer selon le marché. Ces mesures courageuses et nécessaires ont cependant assujetti le pays à des périodes d'instabilité financière sur la scène internationale.

Lorsque les Sud-Africains sont allés aux urnes en avril 1994, personne n'avait prévu que la poussée de la mondialisation allait plonger 38 p. 100 des économies mondiales dans une grave récession, comme cela a été le cas en 1998, entraînant partout une fuite de capitaux des marchés naissants et provoquant de fortes dépréciations de leurs monnaies attribuables au positionnement en masse de fonds de placement spéculatifs sur les marchés internationaux. L'Afrique du Sud a survécu à la crise mieux que bien d'autres, mais en six semaines, le rand a chuté de 20 p. 100 par rapport au dollar américain.

Pays exportateur de produits manufacturés

La troisième révolution, qui survient au même moment que les deux autres, présente elle aussi d'énormes défis. L'Afrique du Sud doit transformer son économie fondée sur la production primaire, principalement l'agriculture et l'exploitation minière, en une économie axée sur l'exportation de produits manufacturés. L'industrie de l'or, autrefois la pierre angulaire de son économie, est en décroissance. En 1980, l'or représentait 17 p. 100 de la production nationale totale de l'Afrique du Sud; aujourd'hui, il n'en constitue que 4 p. 100.

D'autres activités minières — l'Afrique du Sud est un des plus grands exportateurs de charbon bitumineux et le cinquième producteur au monde de diamants bruts ainsi que d'une grande variété de métaux importants utilisés dans l'industrie comme le platine, le chrome, le fer, le vanadium, le cuivre, le nickel et le manganèse — ont aussi diminué, ce qui a poussé l'industrie minière dans son ensemble à réduire ses effectifs. Depuis l'arrivée au pouvoir du Congrès national africain (ANC), un tiers des 750 000 mineurs du pays ont été mis en disponibilité.

L'industrie sud-africaine a toujours cherché à substituer des marchandises d'origine nationale aux marchandises importées, pratique qui a été intensifiée en raison des sanctions internationales imposées au pays pendant les années 80. Seules quelques entreprises, comme Rothmans, le fabricant de tabac transnational, et South African Breweries, le quatrième producteur de bière au monde, ainsi que l'industrie vinicole et les usines de mise en conserve de fruits étaient d'importantes exportatrices. Le nouveau gouvernement a mis fin

aux grosses subventions à l'agriculture versées aux Blancs sous l'apartheid, et ces agriculteurs sont maintenant confrontés aux dures réalités du climat aride qui règne dans de nombreuses régions. Cela aussi a donné lieu au congédiement d'un nombre important de travailleurs non spécialisés.

Exigences conflictuelles

Le fait que ces trois révolutions exigent des mesures contradictoires aggrave la situation. D'une part, l'ANC doit veiller à ce que ses électeurs aient accès à plus d'emplois et à de meilleurs salaires, comme ils s'y attendent après avoir souffert de privations et de discrimination pendant tant d'années, mais d'autre part, pour parvenir à soutenir la concurrence sur le marché mondial, il doit se résigner à une politique de réduction des salaires et d'augmentation du chômage, du moins à court terme.

En cherchant à passer d'une économie de production primaire à une économie axée sur l'exportation de produits manufacturés, le gouvernement est confronté à un nouveau problème : l'économie d'autrefois exigeait une abondance de main-d'oeuvre non spécialisée bon marché, alors que la nouvelle nécessite une main-d'oeuvre moins grande mais hautement qualifiée. Or, sous le régime de l'apartheid, il était interdit aux Noirs d'acquérir des compétences spécialisées. Cette politique avait pour but premier de protéger les emplois des Blancs, mais elle visait aussi à empêcher l'afflux de Noirs des régions rurales dans les villes industrielles. Les Noirs étaient censés demeurer dans les *homelands* occupés par leurs tribus, lesquels devaient un jour devenir des États indépendants, laissant ainsi la majeure partie du pays aux Blancs.

Par conséquent, les Noirs ont délibérément été longtemps assujettis à un système d'éducation séparé et inférieur à celui des Blancs (à vrai dire, la majorité d'entre eux n'ont pas été scolarisés). Ils n'étaient pas admis dans les grandes universités. La loi leur interdisait d'effectuer du travail spécialisé. Jusqu'en 1979, ils n'avaient pas le droit de se joindre à des syndicats ouvriers, ce qui signifie qu'ils ne pouvaient pas acquérir des compétences en devenant apprentis. Ils n'avaient pas le droit de former des associations ou des entreprises. Ils ne pouvaient pas être propriétaires de commerces, mis à part de petites boutiques de vente de produits périssables — et même là, leurs licences commerciales devaient être renouvelées chaque année. Il doit s'agir du seul cas dans l'histoire où un gouvernement a délibérément empêché la classe ouvrière de son pays d'acquérir des compétences spécialisées. Cyril Ramaphosa, le chef syndicaliste qui est devenu le négociateur constitutionnel principal de l'ANC et qui est maintenant un grand magnat de l'industrie, soutient qu'il s'agit là du résultat de tous les crimes commis contre l'humanité sous l'apartheid. Ce legs constitue le plus grand boulet du nouveau régime. Un mouvement massif a été entrepris pour élargir l'éventail de compétences de la classe ouvrière. Quarante milliards de rands (6,67 milliards de dollars US) ont été affectés au budget de l'éducation, de loin la plus grosse part (21,3 p. 100) des dépenses totales du gouvernement pour l'exercice en cours.

Il faudra au moins une décennie pour remédier aux lacunes dans le domaine de l'éducation, et c'est de là que provient peut-être la menace la plus dangereuse, sous-estimée, pour la sécurité et la stabilité futures de l'Afrique du Sud.

Reprise de la croissance économique

Après une période économique difficile, les choses ont commencé à s'améliorer. En 1999, le taux d'inflation qui avait atteint 25 p. 100 sous l'apartheid a chuté sous la barre des 5 p. 100 pour la première fois en vingt ans. Il y a des signes de reprise économique, mais la remontée a eu des effets dévastateurs sur le chômage. À la fin de 1998, le rand avait atteint un niveau stable (c'est-à-dire six rands le dollar US et dix rands la livre

sterling) et il est demeuré à ce niveau en 1999. La Bourse de Johannesburg a connu une hausse de 30 p. 100 et les taux d'intérêt ont baissé, variant maintenant entre 10 et 15,5 p. 100. Le plus merveilleux, c'est que le taux d'inflation qui avait atteint 25 p. 100 sous l'apartheid se situe maintenant autour de 5 p. 100.

On constate des signes de reprise économique et il y a des prédictions optimistes pour l'an prochain, mais la remontée a eu des effets dévastateurs sur le chômage, lequel demeure sans équivoque le principal défi de l'Afrique du Sud. Un demi-million d'emplois ont été éliminés depuis l'arrivée au pouvoir de l'ANC et on estime que le taux de chômage fluctue actuellement entre 25 et 35 p. 100, selon qu'on inclut ou non le secteur non structuré. Bien qu'une nouvelle classe moyenne noire à l'esprit d'entreprise prenne de l'ampleur, les pauvres s'appauvrissent. L'ANC, un mouvement de libération qui promettait une vie meilleure aux Sud-Africains opprimés et exploités pendant de nombreuses générations, se trouve sur la corde raide.

La croissance économique et la création d'emplois sont donc les priorités que s'est données Mbeki, le successeur de Mandela. C'est d'ailleurs ce qui démarque les deux hommes. Alors que le seul objectif de Mandela était de réconcilier les races, « travail et croissance » sont le cri de bataille de Mbeki. En nommant les membres de son Cabinet et ses hauts fonctionnaires, Mandela visait principalement à maintenir un équilibre ethnique et racial au sein du gouvernement et à ainsi limiter les coups durs sur les Afrikaners, ce qui l'obligeait à tolérer des sous-performants dans certains domaines. Or, Mbeki s'est pour sa part montré prêt à se débarrasser des membres inefficaces du Cabinet, tout particulièrement dans le domaine critique de l'éducation, et il a licencié certains dirigeants de ministères. Bien qu'il n'ait pas la prestance ni le charisme de Mandela, Mbeki est à plusieurs égards mieux qualifié pour le poste de chef d'État d'aujourd'hui puisqu'il détient une maîtrise en économie de l'Université Sussex. Il est intelligent, n'a pas peur du travail et sait gérer de main de maître les tensions au sein du « grand » ANC, qui réunit plusieurs groupes opposés.

Un revirement impressionnant

Mbeki a de fait été la force motrice de la politique économique mise de l'avant par l'ANC dès le départ, et on lui doit déjà l'un des plus importants revirements politiques des dernières années. Au fil de sa longue histoire, l'ANC s'est toujours présenté comme étant un parti socialiste. Pendant son exil, il a maintenu des liens étroits avec l'Union soviétique et il forme depuis longtemps une alliance officielle avec le Parti communiste sud-africain (SACP) et la principale centrale syndicale, le Cosatu. Au moment où il est entré au pouvoir, il n'avait pour politique économique qu'un engagement défini dans la Charte de la liberté établie à un « congrès du peuple » en 1955, soit celui de nationaliser ce qu'il appelait « les impératifs de l'économie ».

« Les richesses naturelles de notre pays...seront remises au peuple », stipulait la Charte. « Les richesses ministérielles du sol, les banques et le monopole de l'industrie seront transférés à l'ensemble des Sud-Africains. Les autres industries et secteurs seront gérés de manière à favoriser le bien-être du peuple. » La Charte soutenait aussi que « toutes les terres (seront) redivisées entre les personnes qui y travaillent de manière à enrayer la famine et à assurer la répartition équitable du territoire. » Au moment de la libération de Mandela en 1990, la Charte de la liberté était toujours considérée comme une écriture sainte. Ironiquement, l'ANC a aussi hérité d'un pays comptant plus d'industries nationalisées que tout autre État à l'extérieur du bloc communiste. Le nationalisme afrikaner a été largement influencé par le socialisme national de Hitler et a donné lieu à la création de nombreuses sociétés parapubliques visant à assurer aux Afrikaners une plus grande emprise dans une économie dominée par le secteur anglophone de la population blanche de l'Afrique du Sud.

Sous la direction de Mbeki, les économistes de l'ANC ont cependant rapidement reconnu les désastres économiques qu'avaient entraînés la nationalisation et les tentatives de centralisation de la gestion de

l'économie en Afrique et au sein de l'empire soviétique. Du jour au lendemain, ils sont passés du marxisme au pragmatisme. Aujourd'hui, le concept de nationalisation est pour ainsi dire mort. Le gouvernement dirigé par l'ANC s'est plutôt engagé à privatiser les nombreuses sociétés parapubliques établies sous l'apartheid. Il a opté pour une stratégie économique libérale qu'il a présentée à ses partisans comme étant le projet « Croissance, emploi et redistribution » (GEAR), soutenant qu'il ne pouvait y avoir création d'emplois et redistribution des richesses sans croissance et que, pour y arriver, il n'y avait qu'une façon de procéder.

Confrontation des syndicats

La tâche n'a pas été facile, mais Mbeki a su mettre à profit ses compétences politiques et parvenir à maintenir l'alliance avec le SACP et le Cosatu, tout en leur disant carrément que le projet GEAR était « non négociable ». Qui plus est, il a adopté une ligne particulièrement dure avec les syndicats de fonctionnaires au cours des derniers mois, refusant d'accepter une demande d'augmentation salariale supérieure au taux d'inflation de 5 p. 100. Lorsque le Cosatu a menacé de lancer un ordre de grève générale à l'appui de douze de ses syndicats de fonctionnaires impliqués dans la dispute, Mbeki n'a pas reculé et il a ordonné à son ministre de la Fonction publique, Geraldine Fraser-Maleketi (elle-même membre du Comité central et vice-présidente du SACP), de mettre fin aux négociations et d'appliquer unilatéralement l'offre du gouvernement. Les syndicats étaient outrés, mais le Cosatu ne pouvait que faire face à l'ultimatum : accepter l'offre mise sur la table ou rompre l'alliance. Vu les conséquences énormes d'une rupture sur le plan des sièges au Parlement, des occasions politiques et de son influence maintenue au sein du gouvernement, le Cosatu a cédé.

Il s'agissait d'une victoire importante pour Mbeki. S'il avait cédé, il se serait trouvé sous l'emprise du Cosatu jusqu'à la fin de son mandat à la présidence. En agissant comme il l'a fait, il a établi sa préséance sur la fédération des syndicats. Il procédera maintenant sans doute à une réduction générale de la fonction publique qui, en raison d'une « disposition de temporarisation » adoptée d'un commun accord avec l'ancien régime au moment des négociations de la transition de 1992 à 1994 pour garantir leur emploi pendant cinq ans à tous les fonctionnaires en poste, compte carrément trop d'employés. La compression des effectifs permettra au Trésor de réaliser des économies substantielles et presque assurément d'améliorer l'efficacité du gouvernement. Quoi qu'il en soit, le plus important c'est que Mbeki a ainsi montré clairement qu'il ne comptait faire aucune concession, même devant des alliés politiques importants, s'il jugeait un tel comportement nécessaire pour assurer la croissance économique du pays.

D'ici quelques années, les syndicats représenteront une force très puissante, qui fera en sorte que la sécurité de l'État augmentera ou sera grandement menacée. Si le niveau de vie de la population ou les indicateurs socioéconomiques négatifs ne s'améliorent pas suffisamment, le climat politique pourrait rapidement se détériorer; les syndicats, perdant patience et n'attendant plus rien de l'ANC, formeraient un solide noyau qui serait à l'origine d'une aile radicale pouvant détruire l'équilibre du pays. Le comportement des chefs de syndicat à cet égard devrait être surveillé de près.

Dans l'ensemble, si l'on procédait à l'évaluation du rendement depuis 1994 du gouvernement sous l'ANC, celui-ci aurait droit à une meilleure note que celle qui lui a été normalement accordée par les médias, au pays et à l'étranger, ceux-ci insistant lourdement sur le fort taux de criminalité du pays. De fait, même l'incidence des crimes violents, que le gouvernement lui-même avoue être inacceptablement élevée, a diminué légèrement mais constamment depuis 1994. Grâce à la prestation de services de base aux gens qui en étaient auparavant privés, surtout les Africains habitant dans les régions rurales et les bidonvilles qui s'étendent autour des grands centres, de nets progrès ont pu être réalisés. Pour beaucoup de ces personnes, la qualité de vie, sinon leur situation économique, a été considérablement améliorée.

La tragédie du SIDA jette une ombre presque apocalyptique sur l'ensemble de la société. Les horribles statistiques faisant état de millions de morts, dévoilées lors de la récente conférence internationale de Durban, ont attiré l'attention du monde entier. Bien que le Canada, les États-Unis et d'autres membres de la communauté internationale promettent une aide substantielle, l'avenir reste sombre, voire terrifiant. Néanmoins, nous devons tous regarder en avant. Comme nous avons pu le lire dans *The Economist* (15 juillet 2000), « il ne faut pas lâcher. Le SIDA est peut-être exceptionnel, mais demeure inadmissible. La science et une politique publique sensée peuvent le vaincre. Il y a au moins une lueur d'espoir. »

Eau et électricité

En 1983, une étude importante sur la pauvreté en Afrique du Sud parrainée par la société Carnegie a révélé des statistiques alarmantes indiquant que l'Africaine moyenne en milieu rural doit parcourir huit milles chaque jour de sa vie pour obtenir le bois et l'eau qu'il faut à sa famille. Non seulement s'agit-il d'une corvée pénible et ingrate, mais en plus, l'eau recueillie est souvent polluée, extraite de bassins boueux où défèquent les animaux. En outre, la recherche constante de combustibles entraîne un sérieux problème de déboisement. Et que dire du fait que sous l'apartheid, bien que l'Afrique du Sud générait plus d'électricité que tous les autres pays d'Afrique combinés, seul un tiers de ses habitants y avaient droit.

Depuis 1994, plus de trois millions de Noirs, la plupart habitant les zones rurales et les bidonvilles, se sont vu fournir l'accès à l'eau courante potable à moins de 200 verges de leur maison. Toujours depuis 1994, 1,5 million de ménages, principalement noirs, ont été reliés au réseau électrique. La société d'énergie parapublique, Electricity Supply Commission (Eskom), y relie maintenant 800 logements par jour ouvrable et estime qu'elle aura effectué trois millions de raccordements d'ici 2004. Pour sa part, le ministère des Eaux croit que, d'ici 2005, il aura donné accès au réseau de distribution à 12 millions de personnes auparavant sans eau.

Communications

En 1994, seuls 25 p. 100 de tous les ménages en Afrique du Sud avaient le téléphone, la quasi-totalité d'entre eux habitant les banlieues blanches. Dans les *townships* noirs, les téléphones étaient extrêmement rares et, dans les régions rurales noires, il n'y en avait pas du tout.

Deux ans après être entré en poste, le gouvernement a conclu une entente de privatisation sophistiquée, acceptant de céder son monopole à une entreprise qui s'engagerait à installer des téléphones dans les régions noires où aucun profit ne pourrait être réalisé. Il a vendu 30 p. 100 de la société parapublique Telkom à un consortium composé de Southwestern Bell des États-Unis et de Malaysian Telkom, lui garantissant le monopole des services téléphoniques fixes pendant cinq ans à condition que 75 p. 100 de tous les ménages reliés au réseau aient accès à une clinique, à un poste de police, à un bureau de poste, à une bibliothèque et à un centre communautaire du pays. À la fin de 1998, 1,3 million de connections avaient été effectuées et 35 p. 100 des foyers sud-africains avaient le téléphone.

Hébergement

Dans sa campagne électorale de 1994, l'ANC s'était engagé à construire un million de logements pendant son premier mandat de cinq ans pour répondre aux besoins d'un million de personnes vivant dans des cabanes

érigées dans les anciens *homelands* occupés par des tribus ainsi que dans les bidonvilles qui se multiplient autour des villes. Or, le gouvernement est loin d'avoir atteint l'objectif fixé, ce qui lui a valu de vives critiques des partis de l'opposition et des médias. Néanmoins, à la fin de 1998, il avait construit 681 000 nouveaux logements abritant environ 3 millions de personnes.

Le problème tient en partie au coût des terrains et à la répugnance qu'éprouvent les banques à l'idée d'accorder des prêts aux pauvres sans garantie, beaucoup ayant dans le passé boycotté les obligations. Le gouvernement accorde une subvention de 16 000 rands (environ 2 667 dollars US) à chaque bénéficiaire, mais la part du lion de ce montant sert à l'achat de terrain. Il faut obtenir des prêts pour la construction des logements, la plupart des unités unifamiliales de tout au plus 30 mètres carrés. Le gouvernement a adopté une nouvelle politique de garantie partielle des prêts bancaires ce qui, dit-on, accélère le programme de construction.

Éducation

Dans ce secteur, sans doute le plus crucial vu l'importance d'améliorer le bassin de compétences au pays, le gouvernement n'a pas toujours fait bonne figure.

La scolarisation, auparavant uniquement obligatoire pour les enfants blancs, l'est maintenant pour tous, jusqu'à la neuvième année (sur douze). Cela signifie que des milliers d'enfants noirs se retrouvent maintenant à l'école. Le gouvernement a construit 10 000 nouvelles salles de classe depuis 1994 pour satisfaire à l'augmentation de la demande, laquelle croît de 4 p. 100 chaque année, mais tous les besoins n'ont pas encore été comblés et, dans certaines régions rurales, l'enseignement se fait en pleine nature.

Malgré cette avancée, les résultats scolaires sont loin d'être reluisants. Beaucoup d'enseignants sont sous-qualifiés et le taux de réussite aux examens d'attestation de fin d'études a été médiocre, diminuant régulièrement jusque sous les 50 p. 100 à mesure que le nombre d'élèves augmentait. Il a cependant recommencé à monter légèrement en 1998. Le nombre d'étudiants noirs inscrits dans les universités a augmenté de 10 p. 100 depuis 1994, mais le taux de réussite de ceux-ci est également faible.

Le secteur de l'éducation est l'un des domaines où Mbeki a agi avec fermeté pour améliorer la situation. Il a congédié Sibusiso Benghu, le ministre de l'Éducation sous Mandela considéré comme un incompétent, et l'a remplacé par le membre du cabinet de Mandela le plus performant, l'ancien ministre des Eaux Kader Asmal, un spécialiste en éducation qui, pendant ses années d'exil, a été professeur de droit au collège Trinity, à Dublin. On s'attend à de nettes améliorations.

Main-d'oeuvre

Avant 1994, le secteur de la main-d'oeuvre de l'Afrique du Sud était caractérisé par de hauts niveaux de conflits, ceux-ci ayant atteint leur apogée en 1987 lorsque 9 millions de jours de travail ont été perdus en raison de grèves. Depuis, on a constaté une baisse marquée des mouvements de grève. En moyenne, seulement environ 1,6 million de jours de travail sont maintenant perdus chaque année et, en 1997, il n'y en a eu que 650 000, un record. Le repli économique en 1998 a entraîné une augmentation des grèves, qui s'est poursuivie cette année, mais on demeure loin des niveaux enregistrés avant 1994.

Cette amélioration est attribuable à la nouvelle loi sur les relations de travail entrée en vigueur en novembre 1996. Acceptée par les travailleurs, les entreprises et le gouvernement, cette loi a établi des

mécanismes de résolution de différends simples mais efficaces ainsi que des pratiques de travail équitables (définies dans la Constitution) et des règlements relativement aux grèves.

Criminalité

Rien n'a terni la réputation internationale de l'Afrique du Sud plus que son image de pays où persiste un très fort taux de criminalité. « Capitale mondiale du meurtre », c'est ainsi que la surnomment parfois les médias. Cependant, les statistiques officielles indiquent qu'après une hausse marquée de la criminalité au moment de la transition en 1994, le niveau de crimes violents a depuis diminué légèrement de façon constante chaque année.

Si l'on suit l'évolution de la situation au fil des ans, il appert que le taux de criminalité a été relativement peu élevé dans les années 80 (moins de la moitié du niveau actuel) lorsque le pays a connu une période de grande instabilité politique sous deux états d'urgence ayant donné à la police des pouvoirs draconiens. Cependant, le taux de criminalité a monté lentement tout au long de la décennie puis grimpé considérablement en 1990, au moment où les lois d'état d'urgence ont été levées et les partis politiques noirs admis. Il a augmenté régulièrement depuis, atteignant son plus haut niveau en 1994, après quoi le nombre de crimes violents dans la plupart des catégories a commencé à diminuer lentement.

Le nombre de tentatives de meurtre, de voies de fait simples, de cambriolages dans des entreprises, de vols à l'étalage, de vols de véhicules, de crimes commerciaux et de crimes liés à la drogue a diminué. Malheureusement, ce n'est pas le cas dans certaines catégories de crimes, notamment les viols (Interpol estime que l'Afrique du Sud a le plus haut taux de viols rapportés), les cambriolages de domiciles et les détournements de véhicules.

En tentant d'expliquer le haut taux de criminalité, l'Institut des études stratégiques souligne que les pays en transition vers un régime démocratique sont souvent plus enclins à une augmentation de la criminalité. Cela, soutient-il, est attribuable au fait « qu'un régime autoritaire utilise habituellement des mesures de contrôle qui ne conviennent absolument pas à un environnement démocratique. Par contre, le nouvel État est souvent confronté au problème de devoir gouverner une nouvelle société (souvent instable) avec les mêmes instruments que ceux qui servaient à faire respecter le régime autoritaire ».

Cependant, même si une analyse sophistiquée donne à penser qu'il y a eu des améliorations modestes au fil des ans, le drame, dans le cas de l'Afrique du Sud aujourd'hui, c'est que le crime et la violence aveugle qui l'accompagne sont des facteurs fondamentalement déstabilisateurs qui ont de graves répercussions sur le tourisme et les nouveaux investissements, deux éléments essentiels à la croissance économique et à la création d'emplois.

Pronostic

Dans des numéros antérieurs de *Commentaire* (nº 44, mai 1994; nº 54, mars 1995; nº 68, été 1996), notre pronostic pour l'avenir de l'Afrique du Sud témoignait d'un « optimisme prudent ». Au cours des dernières années, l'impression, superficielle mais largement répandue, que le pays est sur son déclin s'est fait sentir de manière évidente, particulièrement dans la presse occidentale. Notre pronostic antérieur est-il toujours valable?

Certes, beaucoup de progrès ont été réalisés, plus que la communauté internationale a bien voulu en reconnaître. Dans nos articles, nous nous sommes délibérément efforcés de faire état des réalisations pour

contrebalancer en partie les impressions négatives. Quoi qu'il en soit, l'Afrique du Sud, qui fonctionne aujourd'hui comme une société moderne sophistiquée, est aux prises avec des problèmes socioéconomiques tenaces, que vient accentuer une horrible inégalité dans la répartition des revenus, et qui sont tous exacerbés par les forces toujours croissantes de la mondialisation. Ces circonstances, combinées aux attentes non satisfaites d'une grande partie de la population, risquent de provoquer un grand bouleversement social et représentent une menace interne grave pour la sécurité du pays. La menace extérieure, découlant principalement de l'instabilité de plusieurs pays voisins, est moins sérieuse mais bien réelle. Les dépenses de plus en plus grandes devant être engagées pour la défense nationale et les services de police empêchent le gouvernement d'avoir à sa disposition les précieuses ressources dont il aurait instamment besoin pour redresser la situation socioéconomique.

Le Canada a intérêt à continuer d'en faire toujours plus tant pour aider de façon tangible l'Afrique du Sud que pour mieux comprendre ce pays. Il existe de grandes possibilités d'investissements, surtout dans de nombreux domaines de la technologie moderne. L'Afrique du Sud est à un tournant de son évolution, et elle mérite et a besoin d'être appuyée par la communauté internationale et, par-dessus tout, d'être davantage reconnue par celle-ci compte tenu des enjeux.

Une perspective équilibrée est essentielle. Nous maintenons notre pronostic positif antérieur, même s'il convient peut-être d'insister davantage sur le caractère « prudent » de notre optimisme. Le moment est venu d'aller de l'avant, et non de se retrancher dans un négativisme uniforme. Tout comme le Canada a joué un rôle important dans la libération de l'Afrique du Sud au cours des deux dernières décennies, nous devons nous rengager à apporter une aide encore plus grande face aux défis de taille mais prometteurs des deux prochaines décennies.

COMMENTAIRE est publié régulièrement par la Direction des exigences, de l'analyse et de la production du SCRS. Si vous avez des questions sur la teneur du document, veuillez vous adresser au Comité de rédaction à l'adresse suivante:

Les opinions susmentionnées sont celles de l'auteur qui peut être joint en écrivant à l'adresse suivante:

SCRS
Case postale 9732
Succursale T
Ottawa (Ontario) K1G 4G4
Télécopieur: (613) 842-1312

ISSN 1192-277X
N° de catalogue JS73-1/78

[Menu principal] [Menu pour la Série commentaire] [Précis des commentaires]

Avertissement: Le Service canadien du renseignement de sécurité n'assume aucune responsabilité quant à l'utilisation des renseignements contenus dans le présent site World Wide Web (WWW).

© CSIS/SCRS 2000

Canada